

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О порядке доступа к аудиторским заключениям по результатам аудита консолидированной финансовой отчетности либо иным документам по результатам проверки промежуточной консолидированной финансовой отчетности аудируемых лиц, содержащимся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке доступа к аудиторским заключениям по результатам аудита консолидированной финансовой отчетности либо иным документам по результатам проверки промежуточной консолидированной финансовой отчетности аудируемых лиц, содержащимся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности» (далее – проект постановления) подготовлен во исполнение пункта 1 Плана-графика подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 26 декабря 2024 г. № 481-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко 16 января 2025 г. № ДГ-П13-790 (далее соответственно – проект постановления, Федеральный закон № 481-ФЗ).

Проектом постановления устанавливается порядок доступа к содержащимся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности, предусмотренном статьей 18 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее соответственно – ГИРБО, Федеральный закон № 402-ФЗ), аудиторским заключениям о консолидированной финансовой отчетности, составляемой в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности» (далее – Федеральный закон № 208-ФЗ), и иным документам, составляемым по результатам проверки промежуточной консолидированной финансовой отчетности, в случае, если консолидированная финансовая отчетность подлежит обязательному аудиту либо иной проверке, вид и порядок проведения которой устанавливаются

стандартами аудиторской деятельности (далее совместно – заключения), в том числе порядок ограничения и возобновления такого доступа.

Полномочие Правительства Российской Федерации определять по согласованию с Банком России указанный порядок установлено частью 9¹ Федерального закона № 402-ФЗ в редакции Федерального закона № 481-ФЗ.

При подготовке проекта постановления проанализированы требования законодательства Российской Федерации о раскрытии консолидированной финансовой отчетности, в том числе положения, касающиеся ограничения ее раскрытия в публичных источниках, а также практика обеспечения доступа к информации, содержащейся в ГИРБО, ограничения и возобновления такого доступа в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2022 г. № 1624 «О порядке ограничения и возобновления доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности, и о признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2022 г. № 1624). Организации, бухгалтерская (финансовая) отчетность которых и аудиторские заключения о ней подлежат включению в состав ГИРБО, в установленных законодательством Российской Федерации случаях являются также составителями консолидированной финансовой отчетности. Соответственно порядок ограничения доступа к заключениям должен коррелировать с действующими механизмами защиты информации об этих же организациях, содержащейся в ГИРБО, от нежелательного распространения.

Проектом постановления определены:

федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий доступ к содержащимся в ГИРБО заключениям, в том числе ограничение и возобновление такого доступа, – ФНС России (пункт 2 проекта постановления);

лица, которым обеспечивается доступ к содержащимся в ГИРБО заключениям (пункт 1 проекта постановления);

случаи ограничения доступа к содержащимся в ГИРБО заключениям (пункты 3 и 4 проекта постановления);

основания ограничения доступа к содержащимся в ГИРБО заключениям и возобновления такого доступа (пункты 5, 6, 8 и 9 проекта постановления);

сроки принятия решения об ограничении доступа к содержащимся в ГИРБО заключениям и возобновления такого доступа (пункты 7, 8 и 9 проекта постановления);

порядок финансирования расходов на обеспечение доступа к содержащимся в ГИРБО заключениям (пункт 10 проекта постановления).

Проектом постановления предусмотрены следующие случаи ограничения доступа к содержащимся в ГИРБО заключениям:

заключение составлено по результатам аудита либо иной проверки консолидированной финансовой отчетности организации, доступ к информации о которой, содержащейся в ГИРБО, ограничен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2022 г. № 1624;

в уведомлении о представлении заключения содержится информация о том, что консолидированная финансовая отчетность, в отношении которой составлено представляемое заключение, не подлежит раскрытию в соответствии с законодательством Российской Федерации (например, в силу части 8 статьи 7 Федерального закона № 208-ФЗ, Федеральных законов от 2 июня 2016 г. № 154-ФЗ «О Российском Фонде Прямых Инвестиций», от 23 ноября 2007 г. № 270-ФЗ «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех») или в соответствии с решениями, принятыми в установленном им порядке (например, в соответствии с решениями Банка России, принятыми в соответствии с частью 1 статьи 30¹ Федерального закона от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ), решениями совета директоров Банка России, принятыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 14 марта 2022 г. № 55-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» и статью 21 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 55-ФЗ);

в уведомлении о представлении заключения содержится информация о том, что консолидированная финансовая отчетность, в отношении которой составлено представляемое заключение, содержит сведения, не подлежащие раскрытию в соответствии с законодательством Российской Федерации (например, в силу части 8 статьи 7 Федерального закона № 208-ФЗ, части 6 статьи 30¹ Федерального закона № 39-ФЗ) или в соответствии с решениями, принятыми в установленном им порядке (например, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2023 г. № 1490 «Об особенностях раскрытия консолидированной финансовой отчетности», принятым в соответствии с частью 8 статьи 7 Федерального закона № 208-ФЗ, решениями совета директоров Банка России, принятыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 55-ФЗ).

Проект постановления не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Принятие проекта постановления будет способствовать совершенствованию использования информации, содержащейся в ГИРБО, нейтрализации рисков распространения информации, использование которой может привести к потерям экономического характера или урону деловой репутации организаций, а также создавать угрозы экономической безопасности. Его принятие будет также содействовать реализации задач государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320, в части «усовершенствования функционирования централизованного общедоступного государственного информационного ресурса бухгалтерской отчетности, включая расширение его функциональных возможностей в интересах пользователей отчетности» (пункт 10 направления (подпрограммы) «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров»).

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений проекта постановления не повлечет за собой негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Реализация данного постановления не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.